

Поличка Н.П.

Развитие управленческих компетенций в условиях неопределённости правового обеспечения в муниципальных и государственных системах управления



II Международная научно-практическая конференция
«ЛИЧНОСТЬ В СИСТЕМАХ УПРАВЛЕНИЯ»
23-24 сентября 2021 г. Москва



Развитие управленческих компетенций в условиях неопределённости правового обеспечения в муниципальных и государственных системах управления

Поличка Нина Петровна

*Директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук*

Понятие местного самоуправления (п.2 ст.1 закона 131-ФЗ)

Местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающаясамостоятельное и под свою ответственность **решение вопросов местного значения** населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 16. Вопросы местного значения городского округа (ВМЗ)



**Правовое обеспечение решения
вопросов местного значения (ВМЗ)**

Есть федеральный отраслевой закон, устанавливающий полномочия органов местного самоуправления (МСУ)

Нет федерального отраслевого закона

Но установленные полномочия – это всего лишь необходимое, но не достаточное условие решения ВМЗ

Но по его формулировкам невозможно определить что должны делать органы МСУ по решению конкретного ВМЗ

<p>Вопрос местного значения Ст.16 закона 131-ФЗ</p>	<p>Правовое обеспечение решения вопроса местного значения</p>
<p>13) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях..</p> <p>организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях</p> <p>создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях,</p> <p>а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;</p>	<p>Федеральный закон от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»</p> <p>1. К полномочиям органов местного самоуправления ... городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:</p> <p>1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);</p> <p>2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях ...;</p> <p>3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;</p> <p>4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций..., осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;</p> <p>5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;</p> <p>6) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, муниципального округа, городского округа;</p> <p>7) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере образования.</p> <p>...</p>

Вопрос местного значения Ст.16 закона 131-ФЗ	Правовое обеспечение решения вопроса местного значения
15) создание условий для обеспечения жителей ... городского округа услугами связи	<p align="center">Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ (ред. от 02.07.2021) " О связи"</p> <p align="center">Статья 6. Организация деятельности, связанной с размещением сооружений связи и средств связи</p> <p>2. ... органы местного самоуправления содействуют организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи, а также вправе участвовать в реализации иных мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию сетей связи и сооружений связи на территориях соответствующих ... муниципальных образований.</p>

Вопрос местного значения Ст.16 закона 131-ФЗ	Правовое обеспечение решения вопроса местного значения
7.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия , поддержку и развитие языков и культуры народов РФ , проживающих на территории ... городского округа, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов , профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов ;	ОТСУТСТВУЕТ
15) создание условий для обеспечения жителей ... городского округа услугами бытового обслуживания ;	ОТСУТСТВУЕТ
...	

ВЫВОДЫ:

1. Для эффективного решения ВМЗ необходимо

- проектировать системы, обеспечивающие решение ВМЗ;

- закреплять эти системы в муниципальных нормативных правовых актах.

2. Осуществлять проектирование систем должны

Вариант 1: муниципальные служащие, имеющие для этого соответствующие знания и умения

Вариант 2: внешние эксперты или экспертные организации.





**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ДЕТАЛИЗИРОВАННЫХ
КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ПРЕТЕНДЕНТАМ НА ЗАМЕЩЕНИЕ
ДОЛЖНОСТЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЛУЖАЩИМ, ...**

Требования к навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, замещающими должности **высшей, главной и ведущей** групп должностей:

- навыки руководства, **эффективного планирования работы** и контроля за ее выполнением;
- навыки оперативного принятия и реализации управленческих решений;
-

Требования к профессиональным знаниям, содержащие

- **требования к знанию законодательства РФ, субъекта РФ, муниципальных правовых актов** к иным узкоспециализированным профессиональным знаниям,
- а также к требованиям к профессиональным навыкам, связанным с направлением или направлениями деятельности и специализацией ...по направлению ...деятельности.

ВОПРОС:
предполагает ли наличие этих знаний и навыков **умение проектировать системы для решения ВМЗ**

?



МЕТОДИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ДЛЯ ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ (Версия 3.2, Москва, 2017)

3.3. Требования к ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ знаниям и умениям

- **знание законодательства, в том числе определенные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с областью и видом деятельности;**
- знание правоприменительной практики, в том числе определения и постановления судов Российской Федерации;
- знание **писем государственных органов, содержащих разъяснения по определенным вопросам;**
- иные знания, связанные с областью и видом деятельности, которые отсутствуют в нормативным правовым актам, регулирующих вопросы, связанные с областью и видом деятельности.

3.4. Требования к ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ знаниям и умениям

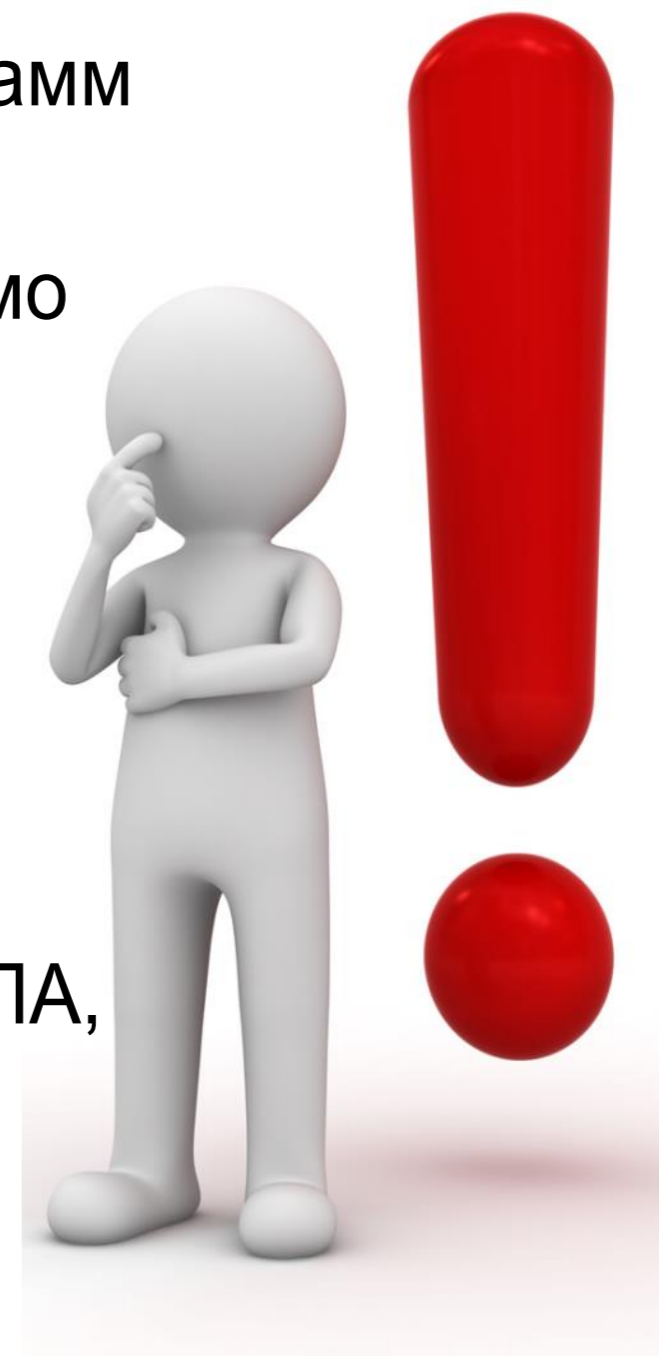
- **нормативное правовое регулирование и выработка государственной политики;**
- осуществление контрольно-надзорной деятельности;
- предоставление государственных услуг;
- осуществление исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций.

ВОПРОС:
гарантирует ли наличие этих знаний и умений способность госслужащих проектировать системы для исполнения полномочий органов власти
?

Вывод: в содержание образовательных программ подготовки и повышения квалификации **высшей, главной и ведущей** групп должностей необходимо включать **знание и умение**

1) проектировать системы, обеспечивающие эффективное решение ВМЗ и полномочий, установленных законодательством ;

2) проектировать нормы права для разработки НПА, закрепляющих спроектированные системы.



ВЫВОД: для проектирования систем, обеспечивающих эффективное решения ВМЗ и разработки НПА, закрепляющих эти системы

1) планировать в местных бюджетах расходы по статье **«прикладные научные исследования» в областях**

- общегосударственные вопросы,
- национальная экономика,
- жилищно-коммунальное хозяйство,
- охрана окружающей среды,
- образование,
- культура,
- здравоохранение,
- физкультура и спорт,

предусмотренные ст. 21 Бюджетного кодекса РФ;

2) привлекать для выполнения данных работ внешних экспертов (экспертные организации) через механизм муниципального заказа.





Нина Петровна Поличка

**директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления,
доктор педагогических наук,
кандидат физико-математических наук**

ДВНЦМС 680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120

тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail: npolichka@mail.ru Веб-сайт: <http://www.dvncms.khv.ru>